z-12-obzor:z12.qxd 28.11.2008 17:56 Page 236

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Основы государственного управления

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 05.11.2008.

В своем Послании Дмитрий Медведев сделал следующие предложения по корректировке Конституции РФ:

- расширить конституционные права Федерального Собрания, отнести к предметам ведения Государственной Думы контрольные функции в отношении исполнительной власти, установив конституционную норму, обязывающую Правительство РФ ежегодно отчитываться в Государственной Думе по итогам деятельности и по вопросам, поставленным непосредственно парламентом;

- увеличить сроки конституционных полномочий Президента и Государственной Думы до 6 и 5 лет соответственно.

Также Президент РФ предложил принять ряд мер по дальнейшему повышению уровня народного представительства во власти:

- парламентские партии должны иметь четко сформированные гарантии освещения их работы в государственных СМИ;

- свобода слова должна быть обеспечена техническими новациями, необходимо активнее расширять свободное пространство Интернета и цифрового телевидения;

- необходимо дать гарантии представительства избирателям, проголосовавшим за так называемые малые партии (чтобы партии, получившие от 5—7% голосов, могли рассчитывать на 1—2 депутатских мандата);

- необходимо обеспечить, чтобы предложения по кандидатурам будущих руководителей исполни-

Loaded: 23-04-2024 PMt 14:37:19

z-12-obzor:z12.qxd 28.11.2008 17:56 Page 237

тельной власти субъектов Федерации представлялись Президенту только партиями, набравшими наибольшее число голосов на региональных выборах;

- должно быть отменено использование денежного залога на выборах всех уровней;
- Совет Федерации должен формироваться только из числа лиц, избранных в представительные органы власти, и депутатов местного самоуправления соответствующего субъекта Федерации;
- представительные органы местного самоуправления должны иметь возможность при необходимости отстранять от должности руководителей муниципалитетов.

Президент в своем Послании обратил внимание на ряд антикоррупционных мер, в том числе:

- на введение меры уголовного наказания за злоупотребление полномочиями лицами, которые исполняют управленческие функции в негосударственных организациях;
- на введение административной ответственности юридических лиц за передачу взятки от имени и в интересах юридического лица.

Президент РФ отметил, что будет внесен законопроект по сокращению сроков рассмотрения гражданских дел и введению дополнительных мер ответственности за создание препятствий, ведущих к затягиванию судопроизводства.

Указ Президента РФ от 17.10.2008 № 1489 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации».

При Президенте РФ образован совещательный орган, созданный в целях совершенствования государственной политики в области развития финансового рынка РФ, — Совет при Президенте РФ по развитию финансового рынка РФ.

В состав Совета вошли И.И. Шувалов, А.А. Иванов, А.Л. Кудрин, Э.С. Набиуллина и др.

Указ Президента РФ от 14.10.2008 № 1476 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

С семи до восьми человек увеличено количество заместителей Председателя Правительства РФ.

Указ Президента РФ от 01.11.2008 № 1576 «О Совете при Президенте РФ по развитию информационного общества РФ».

Утверждено Положение о Совете при Президенте РФ по развитию информационного общества в РФ, который является совещательным органом, созданным для обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с развитием информационного общества в РФ.

В состав Совета входят Д.А. Медведев (председатель Совета), А.Л. Кудрин, Е.М. Примаков, К.А. Чуйченко и др.

Трудовое право

Постановление Правительства РФ от 15.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки».

Положение определяет особенности направления работников в служебные командировки как на территории РФ, так и на территории иностранных государств.

Так, местом постоянной работы считается место расположения организации (обособленного структурного подразделения организации), работа в которой обусловлена трудовым договором. Днем выезда в командировку считается дата отправления поезда, самолета, автобуса или другого транспортного средства от места постоянной работы командированного, а днем приезда из командировки — дата прибытия указанно-

Loaded: 23-04-2024 PMt 14:37:19

z-12-obzor:z12.qxd 28.11.2008 17:56 Page 238

го транспортного средства в место постоянной работы. При отправлении транспортного средства до 24 часов включительно днем отъезда в командировку считаются текущие сутки, а с 00 часов и позднее — последующее сутки. В случае если станция, пристань или аэропорт находятся за чертой населенного пункта, учитывается время, необходимое для проезда до станции, пристани или аэропорта. Аналогично определяется день приезда работника в место постоянной работы.

Вопрос о явке работника на работу в день выезда и в день приезда из командировки решается по договоренности с работодателем. Также в Положении рассматриваются и другие вопросы, связанные с командировкой работника, в том числе выдача командировочного удостоверения, оплата командировочных расходов, отчет о выполненной работе.

Страховое право

Постановление Правительства РФ от 27.10.2008 № 799 «О стоимости страхового года на 2009 год».

Индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, уплачивают суммы страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ в виде фиксированного платежа, который устанавливается исходя из стоимости страхового года. Правительство РФ утвердило стоимость страхового года на 2009 г. в размере 7274 руб. 40 коп.

Правовое регулирование инвестирования

Постановление Правительства РФ от 27.10.2008 № 795 «Об утверждении Правил представления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, информации о совершении сделок с акциями (долями), составляющими уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Правила устанавливают порядок предоставления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти информации о приобретении ими 5 и более процентов акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Указанная информация направляется в уполномоченный орган путем направления уведомления в течение 45 дней с момента совершения сделки либо заказным письмом с уведомлением о вручении либо непосредственно заявителем лично или курьером под расписку.

Уведомление, доставленное в уполномоченный орган в последний день установленного срока его предоставления до часа, когда в уполномоченном органе по установленным правилам прекращается рабочий день, либо сданное в почтовое отделение до 24 часов последнего дня указанного срока, считается предоставленным в срок.

В Правилах указывается перечень сведений, которые должно содержать уведомление, составленное в произвольной форме, а также список документов, прилагаемых к уведомлению.

Уведомление и документы представляются на русском языке. В случае если они составлены на иностранном языке, то они должны быть представлены с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык (с проставлением апостиля компетентного органа государства, в котором этот документ был составлен).

Документы предоставляются в прошитом виде и заверяются печатью лица, подающего уведомления.

Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2008 № 1540-р.

Установлено, что информационное сообщение о продаже федерального имущества публикуется в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество».

Loaded: 23-04-2024 PMt 14:37:19

z-12-obzor:z12.qxd 28.11.2008 17:56 Page 239

Банковское право

Федеральный закон от 13.10.2008 № 171-ФЗ «О внесении изменения в статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Банк России наделен правом предоставления кредитов без обеспечения на срок не более шести месяцев российским кредитным организациям, имеющим рейтинг не ниже установленного уровня.

Совет директоров Центрального банка Российской Федерации устанавливает в том числе:

- перечень рейтинговых агентств, рейтинги которых применяются для определения кредитоспособности получателей кредитов;
- дополнительные требования к получателям кредитов;
- порядок и условия их предоставления.

Федеральный закон от 13.10.2008 № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации».

Внешэкономбанк до 31 декабря 2009 г. вправе:

- предоставлять организациям, удовлетворяющим определенным требованиям, кредиты (займы) в иностранной валюте для погашения и (или) обслуживания кредитов (займов), полученных этими организациями до 25 сентября 2008 г. от иностранных организаций;
- приобретать права требования у иностранных кредиторов к этим организациям по обязательствам, возникшим до 25 сентября 2008 г.;
- осуществлять в указанных целях иные операции в соответствии с решениями наблюдательного совета Внешэкономбанка.

Общая сумма указанных кредитов (займов), а также приобретаемых Внешэкономбанком прав требований не должна превышать сумму, эквивалентную 50 млрд долл. США.

Внешэкономбанк до 31 декабря 2008 г. предоставляет следующие субординированные кредиты (займы) без обеспечения:

- ОАО «Банк ВТБ» на сумму, не превышающую 200 млрд руб., на срок до 31 декабря 2019 г. по ставке 8% годовых;
- ОАО «Россельхозбанк» на сумму, не превышающую 25 млрд руб., на срок до 31 декабря 2019 г. по ставке 8% годовых;
- а также вправе предоставлять указанные кредиты без обеспечения на срок до 31 декабря 2019 г. включительно по ставке 8% годовых российским кредитным организациям при соблюдении ими следующих условий:

– наличия у кредитной организации на дату обращения за получением кредита (займа) рейтинга долгосрочной кредитоспособности не ниже установленного минимального уровня;

– получение кредитной организацией после 1 октября 2008 г. от третьих лиц субординированных кредитов (займов) и (или) сумм в оплату взноса в уставный капитал этой кредитной организации.

Федеральный закон от 13.10.2008 № 174-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации».

Внесенными изменениями установлено, что возмещение по вкладам в банке, в отношении которого наступил страховой случай, выплачивается вкладчику в размере 100% суммы вкладов в банке, но не более 700 000 руб.

Федеральный закон от 27.10.2008 № 173-ФЗ «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года».

В целях поддержания стабильности банковской системы и защиты законных интересов вкладчиков и креди-

Loaded: 23-04-2024 PMt 14:37:19

z-12-obzor:z12.qxd 28.11.2008 17:56 Page 240

торов банков при наличии признаков неустойчивого финансового положения банков, выявлении ситуаций, угрожающих стабильности банковской системы и законным интересам вкладчиков и кредиторов банков, Центральный банк РФ и государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» вправе осуществлять меры по предупреждению банкротства банков, являющихся участниками системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации.

Указанные меры включают в себя в том числе следующие:

- оказание финансовой помощи лицам, приобретающим в соответствии с согласованным (утвержденным) планом участия Агентства в предупреждении банкротства банка, акции (доли в уставном капитале) банка в размере, позволяющем определять решение банка по вопросам, отнесенным к компетенции ОСУ;

- организацию торгов по продаже имущества, являющегося обеспечением исполнения обязательств банка, в том числе и перед Банком России;

- оказание финансовой помощи банкам, приобретающим в соответствии с согласованным (утвержденным) планом участия Агентства в предупреждении банкротства банка имущество и обязательства банка или их часть.

Со дня направления Банком России в Агентство предложения об участии в предупреждении банкротства банка и до дня окончания срока осуществления мер по его предупреждению ЦБ РФ вправе не вводить запрет на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и открытие их банковских счетов, а также не отзывать у банка лицензию на осуществление банковских операций.

Банк России вправе принять решение о проведении оценки финансового положения банка для решения вопроса о целесообразности участия Агентства в осуществлении мер по предупреждению банкротства этого банка.

Закон действует до 31 декабря 2011 г.

В целях укрепления банковской системы РФ и во исполнение Федерального закона от 27.10.2008 № 173-ФЗ «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года» был принят ряд нормативно-правовых актов, в том числе:

- Положение ЦБР от 29.10.2008 № 325-П «Об особенностях выпуска (дополнительного выпуска) и регистрации акций банка при осуществлении Центральным банком Российской Федерации (Банком России) и государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» мер по предупреждению банкротства банка, являющегося участником системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»;

- Указание ЦБР от 29.10.2008 № 2110-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 14 января 2004 г. № 109-И «О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций»;

- Указание ЦБР от 29.10.2008 № 2107-У «Об оценке финансового положения банка для решения вопроса о целесообразности участия государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в осуществлении мер по предупреждению его банкротства»;

- Указание ЦБР от 29.10.2008 № 2109-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 9 ноября 2005 г. № 279-П «О временной администрации по управлению кредитной организацией» и др.

Налоговое право

Федеральный закон от 13.10.2008 № 172-ФЗ «О внесении изменения в статью 174 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

По операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с подп. 1—3 п. 1 ст. 146 НК РФ, уплата налога за истекший налоговый период должна производиться равными долями не позднее 20-го числа каждого из трех месяцев, следующего за истек-

Loaded: 23-04-2024 PMt 14:37:19

z-12-obzor:z12.qxd 28.11.2008 17:56 Page 241

шим налоговым периодом. Данное положение распространяется на отношения по уплате налога за налоговые периоды, начиная с третьего квартала 2008 г.

Приказ ФНС России от 14.10.2008 № ММ-3-2748@ «О внесении изменений в приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок».

Концепция системы планирования выездных налоговых проверок была дополнена новыми положениями. Утверждены Общедоступные критерии самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков, используемых налоговыми органами в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок. Определен новый критерий — ведение хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском.

ФНС России по результатам контрольной работы, с учетом досудебного урегулирования споров с налогоплательщиками, сложившейся арбитражной практики определяет наиболее распространенные ведения финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском, направленные на получение необоснованной налоговой выгоды.

Информация о способах ведения финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском размещается на официальном сайте ФНС России *www.nalog.ru* в разделе «Общедоступные критерии самостоятельной оценки рисков».

Определены признаки, которые свидетельствуют о высокой степени риска квалификации контрагента налоговым органом как проблемного, а сделки, совершенные с таким контрагентом как сомнительные.

Приказ ФНС России от 02.10.2008 № ММ-3-4/444@ «Об утверждении Положения об организации личного приема граждан в центральном аппарате Федеральной налоговой службы».

Указанное Положение регламентирует вопросы, связанные в том числе с работой приемной ФНС России, организацией личного приема граждан.

Прием граждан в центральном аппарате ФНС России проводят руководитель ФНС России, его заместители, а также уполномоченные должностные лица, в том числе работники приемной ФНС России.

Личный прием граждан в центральном аппарате Федеральной налоговой службы осуществляется на основе обращений, поступивших в письменной форме, в виде электронного запроса или устного личного обращения.

Информация о порядке личного приема граждан (место и условия приема, необходимые документы, контактный телефон/факс) размещается на официальном сайте ФНС России в сети Интернет, а также в административном здании ФНС России.

При личном обращении гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. При отказе гражданина представить документы, удостоверяющие его личность, или документы, их заменяющие, обращение гражданина не подлежит рассмотрению и посетителю отказывается в личном приеме.

Прием граждан ведется по адресу: г. Москва, ул. Неглинная, д. 23 в рабочие дни с 10 до 17 часов (по пятницам и предпраздничным дням до 16 часов) в порядке очередности.

Приказ ФНС России от 14.08.2008 № ММ-3-4/362@ «Об утверждении Единого стандарта обслуживания налогоплательщиков».

Утвержден Единый стандарт обслуживания налогоплательщиков, который является обязательным для всех территориальных органов ФНС России.

В Едином стандарте систематизированы в том числе виды оказываемых услуг и сроки их предоставления.

Письмо ФНС России от 25.09.2008 № ЧД-6-6/671@ «О применении Общероссийского классификатора видов экономической деятельности при государственной регистрации».

В настоящее время действуют два Общероссийских классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД). ФНС обращает внимание, что для целей

Loaded: 23-04-2024 PMt 14:37:19

z-12-obzor:z12.qxd 28.11.2008 17:56 Page 242

государственной регистрации, в том числе юридических лиц, используется ОКВЭД ОК 029-2001 (КДЕС ред. 1).

Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России от 24.10.2008 № 03-02-07/1-427/1-427 «О праве налогоплательщиков на получение от налоговых органов информации о порядке исчисления и уплаты налогов и сборов».

В случае несогласия налогоплательщика с данными, указанными в налоговом уведомлении или требовании об уплате налога, налогоплательщик вправе обратиться в налоговый орган за соответствующими разъяснениями.

Письмо ФНС России от 02.09.2008 № 3-5-03/465@.

ФНС рассмотрела письмо по вопросу налогообложения заработной платы за время, затраченное в связи с вызовом в суд.

Суммы, выплачиваемые работающим и имеющим постоянную заработную плату потерпевшему, свидетелю в возмещение недополученной ими заработной платы за время, затраченное ими в связи с вызовом в суд, относятся к доходам, подлежащим налогообложению в порядке, установленном главой 23 НК РФ «Налог на доходы физических лиц».

Loaded: 23-04-2024 PMt 14:37:19