Итоги работы Федерального арбитражного суда Московского округа в 2010 г.

Из доклада председателя суда В.Б. Адамовой на состоявшемся 11 февраля 2011 г. расширенном заседании Президиума ФАС МО

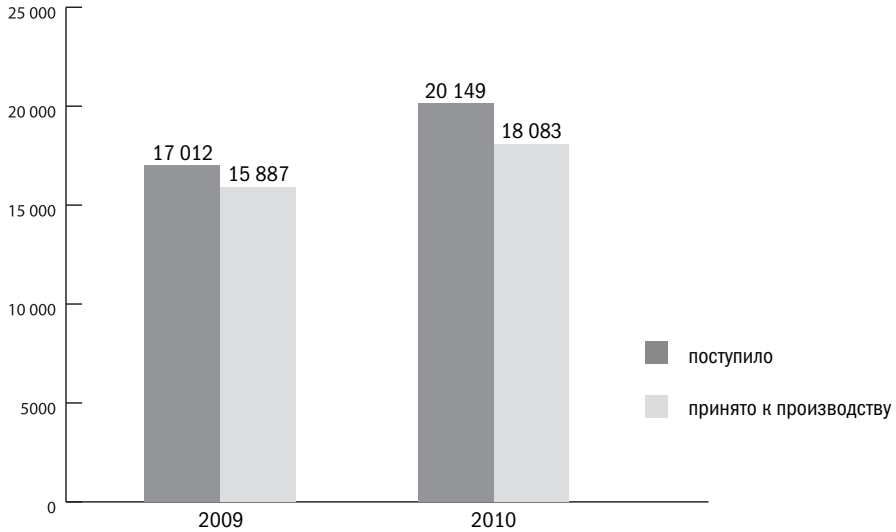
Поступление, принятие и возвращение кассационных жалоб

В 2010 г. в Федеральный арбитражный суд Московского округа поступило **20 149** кассационных жалоб, из них принято к производству **18 083**. В 2009 г. в суд поступило 17 012 кассационных жалоб, принято к производству — 15 887.

Количество жалоб, поступивших в 2010 г., по сравнению с 2009 г. увеличилось на **15,5%**. В 2009 г. рост этого показателя составил 13,5% и подтвердил прогноз прошлого года о дальнейшем увеличении количества поступающих кассационных жалоб. При этом в ФАС Московского округа поступило наибольшее по сравнению с другими судами количество кассационных жалоб (рис. 1).

Рисунок 1

Количество поступивших в ФАС МО и принятых к производству кассационных жалоб в 2009—2010 гг.



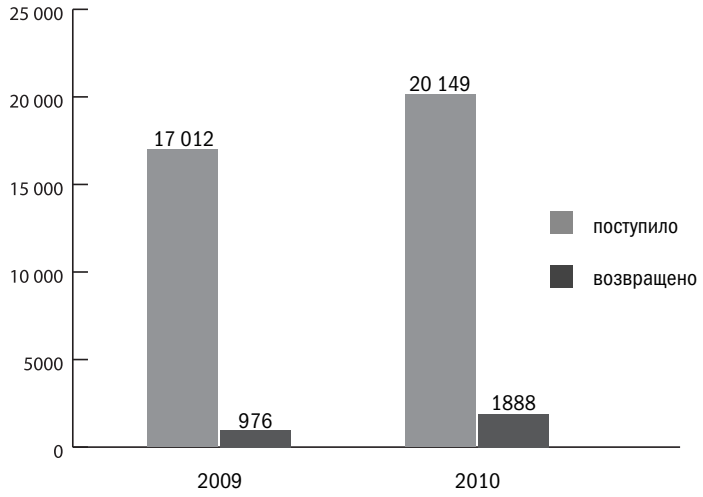
Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 19 23.03.11 20:09

В 2010 г. арбитражными судами первой инстанции Московского региона рассмотрено 199 166 дел, в кассационную инстанцию обжалованы и приняты к рассмотрению жалобы на судебные акты по **17 230** делам, что составляет **8,7%** от общего числа. Этот процент несколько выше прошлогоднего (7,7%), но и количество рассмотренных в Московском регионе по первой инстанции дел увеличилось на 5678.

В 2010 г. возвращено **1888** кассационных жалоб, или **9,3%** от числа поступивших (в 2009 г. — 976 кассационных жалоб, или 5,7%) (рис. 2). Этот показатель даже ниже, чем в среднем по судебной системе (9,7%). Значительное число возвращений кассационных жалоб пришлось на ноябрь — декабрь, когда вступили в силу изменения в АПК РФ, касающиеся последовательного обжалования судебных актов и запрещающие пересмотр судебных актов по делам о привлечении к административной ответственности, сумма штрафа по которым не превышает 100 000 руб. (рис. 3).

Рисунок 2

Количество поступивших в ФАС МО и возвращенных кассационных жалоб в 2009—2010 гг.



Количество рассмотренных дел и категории споров

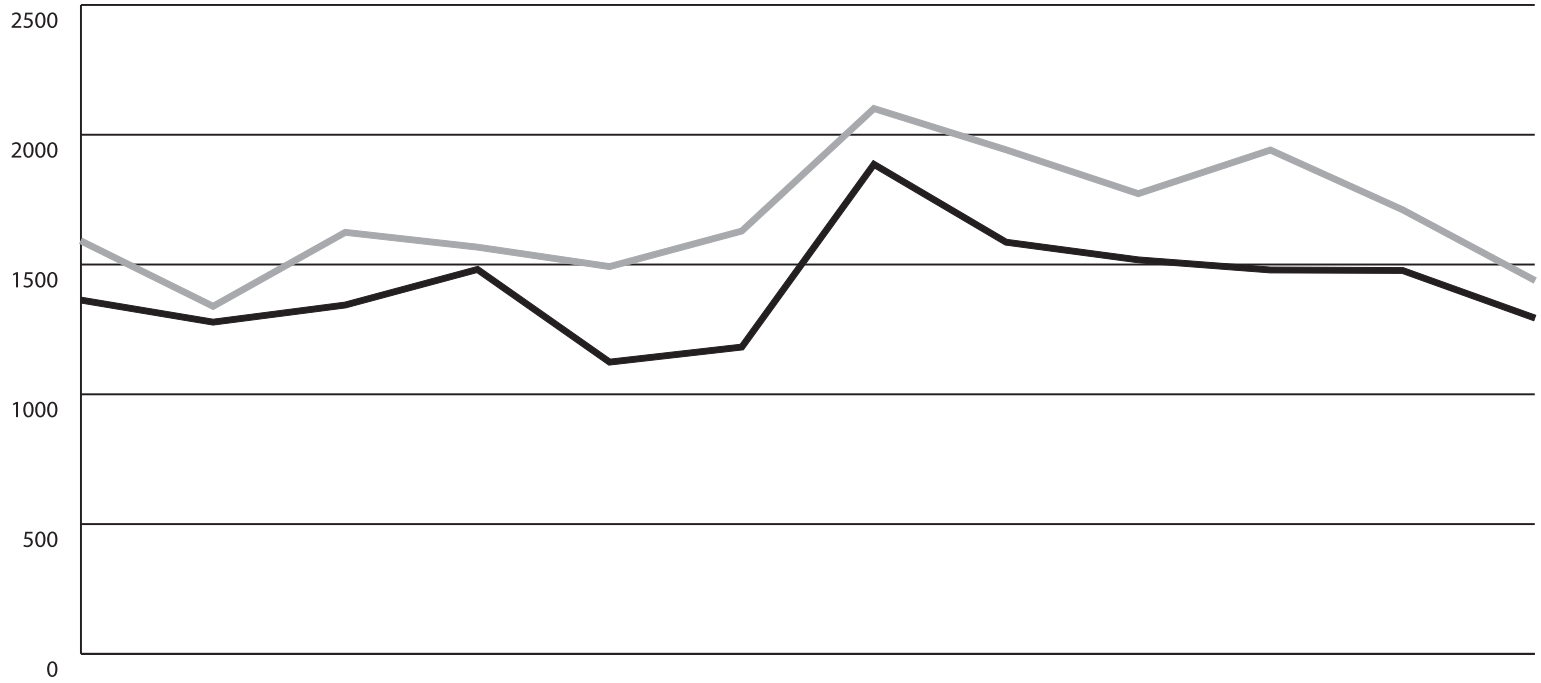
За 2010 г. количество рассмотренных дел увеличилось на **12%**: судом были рассмотрены жалобы по **16 884** делам, тогда как в 2009 г. этот показатель составил 14 892 дела (рис. 4). В целом же по системе окружных судов рост составил 5,5%, лидером по этому показателю является Московский регион.

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 20 23.03.11 20:09

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 21 23.03.11 20:09

Рисунок 3

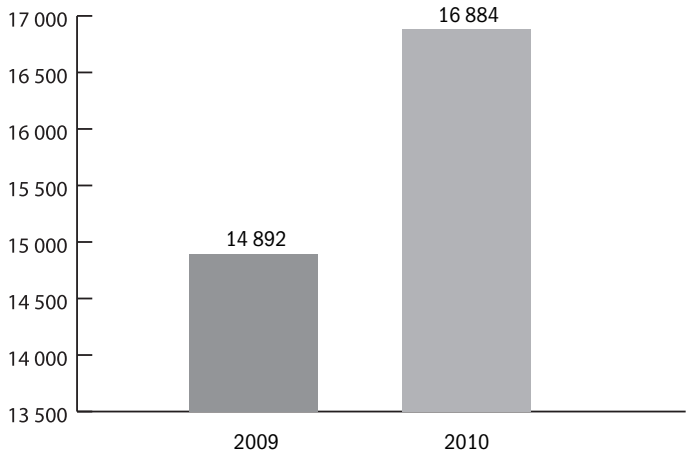
Динамика поступления кассационных жалоб в ФАС МО в 2009—2010 гг.



	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
2009	1363	1278	1344	1481	1124	1182	1886	1586	1518	1479	1477	1294
2010	1591	1339	1624	1567	1492	1629	2101	1942	1773	1941	1711	1439

Рисунок 4

Количество дел, рассмотренных ФАС МО в 2009—2010 гг.



На количество арбитражных дел в Московском регионе заметно влияет тот факт, что часто стороны договариваются об избрании конкретного арбитражного суда для рассмотрения спора. Очень часто такими судами становятся Арбитражный суд г. Москвы и Арбитражный суд Московской области. При этом география споров охватывает всю страну и зачастую негативно сказывается на возможности стороны представить свои интересы, вовремя направить документы. Для того чтобы скорректировать сложившуюся ситуацию, ФАС Московского округа предложил судам Московского региона во время подготовки отчетов изучить вопрос о возможности ограничения договорной подсудности.

Характер рассмотренных судом кассационной инстанции споров и соотношение гражданских и административных дел отражают специфику современной экономики посткризисного периода, поскольку количество споров, возникающих из гражданских отношений, значительно увеличилось по сравнению с предыдущим годом (табл. 1).

Таблица 1

Количество дел, рассмотренных в ФАС МО в 2010 г.

Судебная коллегия	Рассмотрено	Увеличение по сравнению с 2009 г., %
Административная коллегия	6424	1,5
Гражданская коллегия	10 460	18
Итого	16 884	12

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 22 23.03.11 20:09

Среди *споров, возникающих из гражданских правоотношений*, в 2010 г. по сравнению с предыдущим значительно возросло число дел по следующим категориям:

- по спорам, возникающим из договоров поставки — на 27%;
- по спорам из договоров аренды — на 85%, в том числе более чем в два раза выросло количество споров из договоров финансовой аренды (лизинга);
- по спорам из договоров подряда — на 47%;
- по спорам из договоров займа и кредита — на 60%;
- число споров из договоров страхования возросло в два раза;
- почти вдвое увеличилось число споров из внедоговорных обязательств, среди них особенно сильно — количество дел о возмещении вреда (почти в три раза) и о взыскании неосновательного обогащения (в два раза);
- число дел о несостоятельности (банкротстве) увеличилось на 17,5%.

Напротив, несколько снизилось количество *административных дел*:

- было рассмотрено на 30% меньше споров, связанных с государственной регистрацией;
- на 29,6% снизилось количество дел, связанных с применением таможенного законодательства;
- на 22% меньше споров, связанных с применением законодательства об административных правонарушениях;
- на 6,6% снизилось число налоговых споров.

При этом следует отметить, что снижение количества споров с применением налогового законодательства наблюдается на протяжении последних двух лет. В 2009 г. число споров этой категории уменьшилось на 23,9%.

Таблица 2

Основные категории споров, рассмотренных в 2010 г.

Категория	Количество рассмотренных дел
О признании договоров недействительными	499
О неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам	6379
Связанные с защитой права собственности	500
Споры из внедоговорных обязательств	652
Связанные с применением налогового законодательства	3179

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 23 23.03.11 20:09

Об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц	1121
Связанные с применением законодательства об административных правонарушениях	1130
Корпоративные споры	300
Связанные с охраной интеллектуальной собственности	194
О несостоятельности (банкротстве)	444
Об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решений третейских судов	50
О государственной регистрации	246

Результаты рассмотрения дел

В 2010 г. количество споров, по которым отменены судебные акты, увеличилось и составило **3189** дел, или **18,8%** от числа рассмотренных. В 2009 г. этот показатель составил 16,3%. Таким образом, несмотря на увеличение числа отмененных дел, их доля возросла несущественно — на **2,5%**. В среднем по системе этот показатель составляет 16,6%, и лидером по количеству отмененных судебных актов является ФАС Поволжского округа (22%).

По сравнению с 2009 г. количество дел, направленных на новое рассмотрение, за отчетный период увеличилось на 480 и составило 2106 дел, но уменьшилось в процентном отношении на 0,9% (66 дел).

В 2010 г. *увеличилось количество отмен судебных актов* по следующим категориям споров:

- о признании договоров недействительными — на 5,4%;
- по спорам, связанным с применением законодательства об административных правонарушениях — на 4,8%;
- о государственной регистрации — на 4,8%;
- по спорам, связанным с защитой права собственности — на 3,9%;
- по спорам, связанным с применением таможенного законодательства — на 3,4%.

В то же время этот показатель *уменьшился* по делам следующих категорий:

- о несостоятельности — на 0,7%;
- о заключении договоров — на 1%;
- связанным с применением налогового законодательства — на 0,9%.

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 24 23.03.11 20:09

Количество отмененных судебных актов по той или иной категории споров внимательно изучается в ФАС МО для выявления причин отмен и выработки единых для региона подходов по применению норм права. Так, по итогам 2009 г. обратило на себя внимание значительное количество отмененных судебных актов по спорам, касающимся страхования, в связи с чем в план работы суда на 2010 г. было включено обобщение практики применения норм Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и норм ГК РФ о страховании. Также в 2010 г. были проведены обобщения судебной практики, связанной с применением таможенного законодательства и законодательства о финансовой аренде (лизинге).

Качество судебных актов ФАС МО

Согласно данным, имеющимся на сайте Высшего Арбитражного Суда РФ, в 2010 г. было рассмотрено **98** заявлений о пересмотре в порядке надзора судебных актов судов Московского региона и ФАС Московского округа. Из числа рассмотренных заявлений судебные акты отменены по **77** делам, что составляет **0,45%** от числа дел, рассмотренных кассационной инстанцией. В **21** случае судебные акты оставлены без изменения. В 2009 г. процент отмененных судебных актов в порядке надзора составил 0,58%, следовательно, показатель качества отправления правосудия по суду улучшился.

Из числа отмененных судебных актов по **30** делам Президиум ВАС РФ принял новое решение. В **23** случаях надзорная инстанция отправила дело на новое рассмотрение. По **24** делам, отмененным Президиумом ВАС РФ, оставлен в силе один из ранее принятых судебных актов (рис. 5).

Судебные акты ФАС Московского округа отменялись в связи нарушением единообразия в толковании и применении норм процессуального, налогового и гражданского законодательства, законодательства об административных правонарушениях, законодательства о товарных знаках и др. Причиной большей части отмен в 2010 г. было установление либо изменение ВАС РФ практики применения норм материального права.

Качество судебных актов судов Московского региона

Соотношение количества кассационных жалоб по делам, рассмотренным Арбитражным судом г. Москвы и Арбитражным судом Московской области, остается традиционным.

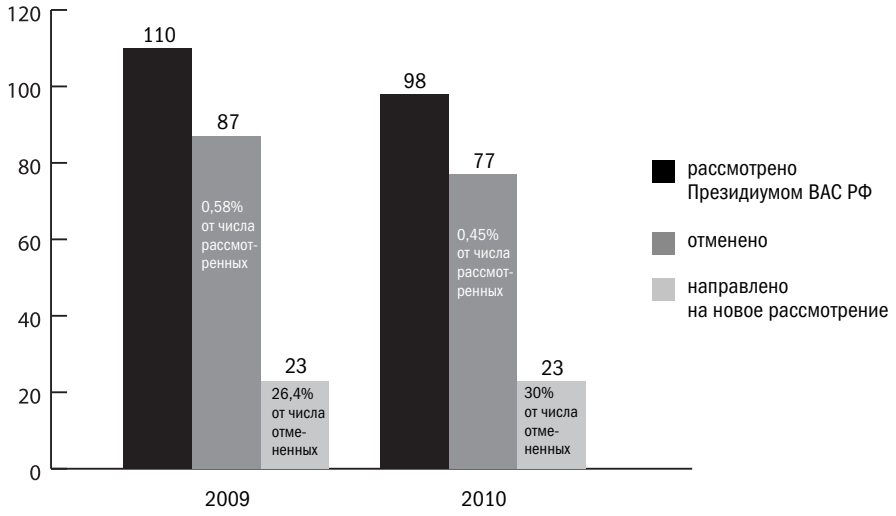
В 2010 г. ФАС МО рассмотрено **13 764** дела АС г. Москвы, из них по **2586** делам отменены судебные акты (**18,7%**), в 2009 г. этот показатель составил 16,2%.

В отчетном периоде рассмотрено **2873** дела АС Московской области, из них судебные акты отменены по **593** делам (**20,6%**), в 2009 г. этот показатель был несколько ниже и составлял 17,3%.

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 25 23.03.11 20:09

Рисунок 5

Качество судебных актов ФАС МО в 2009—2010 гг.



Рассмотрение заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или исполнение судебного акта в разумный срок

С момента вступления в силу 4 мая 2010 г. Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» на рассмотрение в ФАС МО поступило **16** заявлений о присуждении компенсации, из них 11 — по присуждению компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок, 5 — по присуждению компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Из числа поступивших заявлений 4 возвращены заявителям по причине отсутствия у лица права на обращение с заявлением, по одному заявлению прекращено производство, так как заявитель отказался от своего требования.

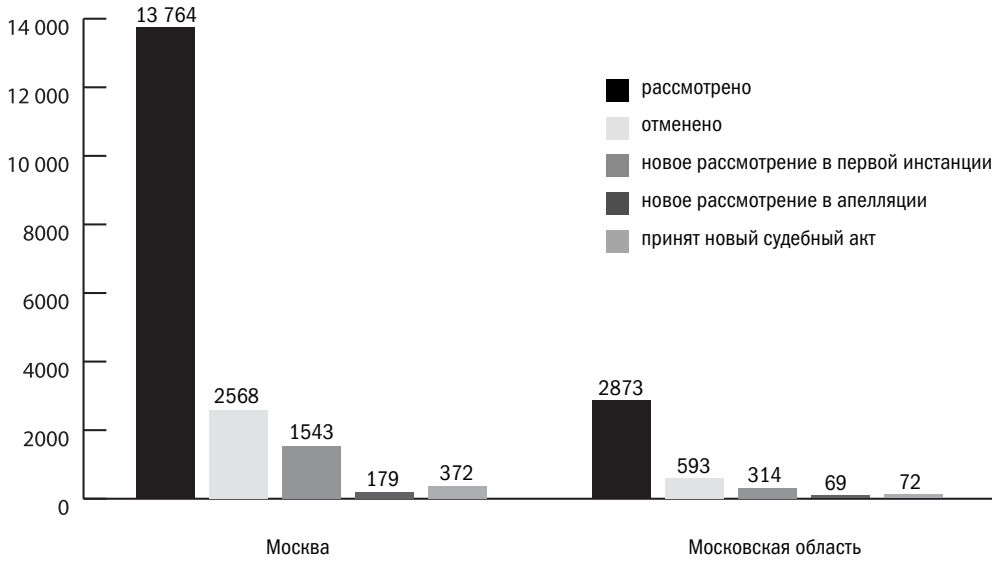
Рассмотрено по существу с принятием решения 10 заявлений, заявленные требования о присуждении компенсации удовлетворены в двух случаях на общую сумму 98 000 руб. (с учетом госпошлины, составившей 8000 руб.). Кроме того, в порядке обжалования были рассмотрены три жалобы на судебные акты, принятые по результатам рассмотрения заявления о присуждении компенсации (на два решения и одно определение). Во всех случаях ранее принятые судебные акты оставлены в силе.

Анализу первых результатов рассмотрения ФАС Московского округа дел этой новой для нас категории будет посвящен второй номер нашего журнала.

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 26 23.03.11 20:09

Рисунок 6

Качество работы судов Московского региона в 2010 г.



Нарушение процессуальных сроков

В 2010 г. с нарушением срока судьями ФАС МО рассмотрено **482** дела (**2,8%** от числа рассмотренных). В 2009 г. с нарушением срока рассмотрено 510 дел (3,4%), следовательно, данный показатель улучшился.

Основная причина нарушений срока рассмотрения дел, установленного АПК РФ, в 2010 г. была связана с неявкой в судебные заседания представителей лиц, участвующих в деле, при отсутствии доказательств их надлежащего извещения. По этой причине допущено 27,4% нарушений.

В связи со вступившими в силу поправками в АПК РФ в части изменения способа и порядка извещения лиц, участвующих в судебном заседании, о дате, времени и месте предстоящего судебного заседания в будущем году этот показатель должен значительно снизиться.

В отчетном периоде **103** судебных акта изготовлено с нарушением установленного пятидневного срока, тогда как в 2009 г. срок изготовления судебного акта в полном объеме нарушен в отношении 87 судебных актов. Нарушение сроков обусловлено значительной нагрузкой судей и недостаточным количеством квалифицированных кадров для оперативного заполнения вакантных должностей помощников судей.

В отчетном периоде в **2,5** раза снизилось количество нарушений сроков отправки судебных актов: в 2010 г. с нарушением установленного срока разослано **35** судебных актов, в 2009 г. — 90. Этот показатель составляет 0,2% от общего числа рассмотренных дел и является ниже среднего по системе (0,5%).

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 27 23.03.11 20:09

Судебная нагрузка

В 2010 г. средняя нагрузка судей по списочному составу в 54 человека (по состоянию на декабрь 2010 г.) составила **312,6** рассмотренных дел в год, что соответствует **31,2** дела в месяц. Без учета руководства суда нагрузка на одного судью в месяц составила **32** дела. Это самый высокий показатель среди кассационных судов в отчетном периоде. В целом по системе кассационных судов средняя нагрузка на судью в месяц составила 26 дел.

Для выравнивания нагрузки на судей разных коллегий и судебных составов был принят ряд организационных мер: перевод судей из одной коллегии в другую, изменение специализаций судебных составов. Это позволило если не выравнять показатель по нагрузке, то сделать разрыв между коллегиями не таким существенным (рис. 7).

Важно понимать, что приведенные данные являются средними показателями, определяемыми по утвержденным статистическим формулам, и не дают полного представления о реальной нагрузке судей ФАС Московского округа за 2010 г. В связи с этим здесь приводятся отдельные более конкретные данные по нагрузке судей административной и гражданской коллегий.

Так, среднемесячная нагрузка судей гражданской коллегии, составившая в 2010 г. 36,1 дела в месяц, сложилась из следующих показателей:

- в четвертом судебном составе (споры, возникающие из договоров подряда, энергоснабжения и коммунальных услуг, перевозки) судьи, проработавшие в ФАС МО полный год, рассмотрели за это время от 397 до 478 дел, т.е. ежемесячно каждый из них рассматривал не менее чем по 40—50 кассационных жалоб;

- в пятом судебном составе (споры о защите права собственности, споры, связанные с применением земельного, корпоративного законодательства, законодательства о регистрации и ликвидации юридических лиц) судьи, проработавшие полный год, рассмотрели от 337 до 387 дел, т.е. ежемесячно не менее чем по 33—39 кассационных жалоб на судью;

- в шестом судебном составе (споры из договоров страхования, аренды (лизинга), займа (кредита), факторинга, банковского счета и банковского вклада, комиссии, поручения, из агентских договоров, споры по обращению векселей и ценных бумаг) была самая высокая нагрузка: для судей, проработавших полный год, она составила от 324 до 534 дел, т.е. ежемесячно судьи рассматривали не менее чем по 50 кассационных жалоб, а в отдельные месяцы — по 60—70 и даже 80 жалоб.

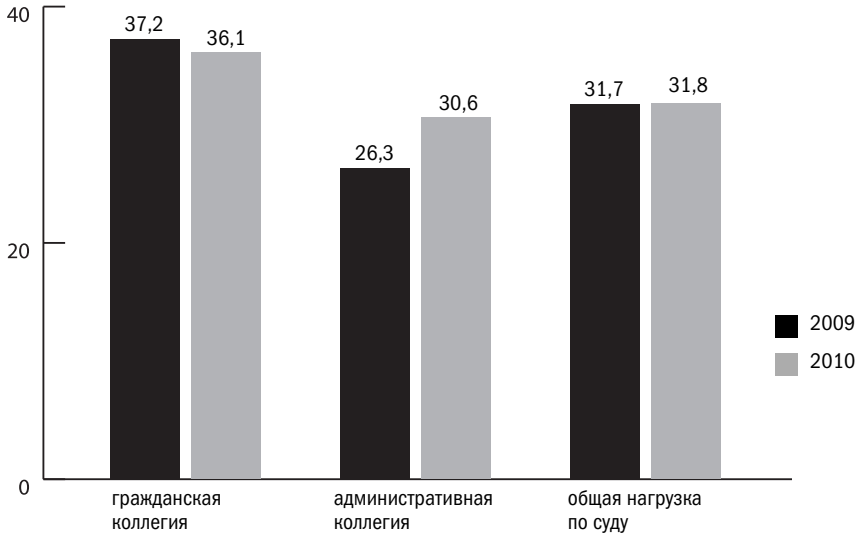
Средняя нагрузка судей административной коллегии, составившая в 2010 г. 30,6 дела в месяц, сформировалась следующим образом:

в первом и третьем судебных составах, которые изначально специализировались на рассмотрении налоговых споров и куда впоследствии в целях выравнивания нагрузки

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 28 23.03.11 20:09

Рисунок 7

Нагрузка на судей ФАС МО в 2009—2010 гг., дел в месяц



были переданы дела по спорам, возникающим из договоров поставки и связанным с обжалованием действий приставов-исполнителей, нагрузка судей составила от 220 до 348 дел за год, т.е. от 22 до 35 дел в месяц;

во втором судебном составе, специализирующемся на рассмотрении административных споров, на спорах по применению антимонопольного и таможенного законодательства, нагрузка судей за год составила от 220 до 308 дел, т.е. ежемесячно каждым из судей, проработавшим полный год, рассматривалось от 22 до 32 дел.

При подсчете средней нагрузки по состоянию на конец года принято исходить из общего количества судей на момент завершения отчетного периода, в то время как реальная нагрузка в течение года менялась в связи с нахождением судей в ежегодных отпусках, их отсутствием по болезни, а также в связи с назначением новых судей. Всего в течение 2010 г. (в основном в конце первого полугодия) в ФАС Московского округа было назначено 8 новых судей, что позволило к концу года выравнять нагрузку между судьями гражданской коллегии и создать новый судебный состав, которому были переданы такие категории дел, как займ (кредит), обращение векселей и других ценных бумаг, возмездное оказание услуг, хранение, банкротство.

Кроме того, говоря о нагрузке судей судов кассационной инстанции (так же, как и судов апелляционной инстанции), не следует забывать о коллегиальном порядке рассмотрения дел. Соответственно, при среднем количестве рассмотренных одним судьей ФАС МО дел в год, равном 312 (или фактическом их числе, как, например, в шестом составе, — 496 дел), тот же судья принял участие в рассмотрении не менее чем 624 жалоб (или 992) других судей. Таким образом, судья ФАС МО за год участвовал в рассмотрении 936 дел в год (или 1488 дел).

Loaded: 20-04-2024 AMt 05:05:38
fm_1_p_019-029.indd 29 23.03.11 20:09