v-01 NPA.qxd 28.12.2007 15:22 Page 319

РЕГУЛИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Арбитражный суд Архангельской области
Решение
Дело № А05-7801/2007
г. Архангельск, 5 октября 2007 г.

Дата принятия (изготовления) решения 5 октября 2007 г.

Арбитражный суд Архангельской области в составе: председательствующего Калашниковой В.А., судей Ипаева С.Г., Полуяновой Н.М., при ведении протокола судебного заседания Калашниковой В.А., рассмотрев в судебном заседании 3 октября 2007 г. дело по заявлению администрации муниципального образования «Федьковское» к Собранию депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» о признании недействительным в части нормативного акта,

при участии в заседании представителей:

от заявителя — Евдокимова А.В., доверенность от 19.09.2007,

от ответчика — Мужикова Е.Н., председателя Собрания депутатов, Акуловской Е.П., доверенность от 31.12.2007,

УСТАНОВИЛ:

администрация муниципального образования «Федьковское» обратилась в Арбитражный суд Архангельской области с заявлением о признании недействующим в части решения Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 25.06.2007 № 2.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования в полном объеме по доводам, изложенным в заявлении.

Представители ответчика с заявленным требованием не согласились, свою позицию отразив в представленном в суд отзыве.

В соответствии с частью первой статьи 192 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью второй статьи 192 АПК РФ государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы вправе обратиться в арбитражный суд в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, с заявлениями о

Loaded: 27-04-2024 AMt 08:08:33

v-01 NPA.qxd 28.12.2007 15:22 Page 320

признании нормативных правовых актов недействующими, если полагают, что такой оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части первой статьи 53 АПК РФ государственные органы, органы местного самоуправления и иные органы вправе обратиться с исками или заявлениями в арбитражный суд в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статьей 46 Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления предоставлено право предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений.

Заявитель оспаривает решение Собрания депутатов третьего созыва (шестнадцатая сессия) муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 25.06.2007 № 2 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 18.12.2006 № 3 «О бюджете муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» на 2007 год» в части пункта 1.10 о внесении изменений в приложение № 9, согласно приложению № 5 которого муниципальному образованию «Федьковское» уменьшен размер финансовой помощи бюджету поселения на 2007 г. на 305 тыс. руб.

Ответчик ссылается на то, что указанное уменьшение произведено в связи с учетом даты фактического исполнения поселением полномочий по содержанию муниципального жилищного фонда и соответствует как областному закону «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений от 09.11.2005 № 93-6-ОЗ, так и Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Суд, рассмотрев представленные в дело доказательства, заслушав представителей сторон в судебном заседании, пришел к выводу, что заявленное требование не подлежит удовлетворению, исходя из того, что заявитель не доказал факт нарушения оспариваемым нормативным актом его прав и законных интересов и несоответствие этого акта или отдельных его положений закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрен порядок предоставления финансовой помощи из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений.

Согласно указанной норме финансовая помощь из бюджета муниципального района бюджетам поселений, входящих в состав данного муниципального

Loaded: 27-04-2024 AMt 08:08:33

v-01 NPA.qxd 28.12.2007 15:22 Page 321

района, может предоставляться в форме дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений и иных дотаций и субсидий в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации.

Так, в целях дополнительного по отношению к дотациям из регионального фонда финансовой поддержки поселений выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения в составе бюджетов муниципальных районов могут образовываться районные фонды финансовой поддержки поселений.

Порядок образования районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций из указанных фондов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Статьей 16 областного закона от 09.11.2005 № 93-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» такой порядок определен.

В силу указанных норм объем районного фонда финансовой поддержки поселений в составе расходов бюджета муниципального района на очередной финансовый год принимается представительным органом местного самоуправления муниципального района.

Решением Собрания депутатов МО «Верхнетоемский муниципальный район» от 18.12.2006 № 3 «О бюджете муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» на 2007 год» утвержден районный фонд финансовой поддержки поселений в общей сумме 8023 тыс. руб. (пункт 10 решения) и распределение указанного фонда (приложение № 7 к решению), в том числе муниципальному образованию «Федьковское» в размере 950 тыс. руб., изменений указанный размер дотации не претерпел.

Пунктом 11 решения утвержден размер финансовой помощи бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в общей сумме 13 016 тыс. руб. и распределение указанного фонда на сумму 13 016 тыс. руб. (приложение № 9 к решению), в том числе муниципальному образованию «Федьковское» — 1495 тыс. руб.

Решением Собрания депутатов МО «Верхнетоемский муниципальный район» от 18.12.2006 № 3 утвержден порядок расчета прогноза доходов и расходов сельских поселений на 2007 год для распределения средств дотаций бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений (приложение № 8 к решению).

При этом принято во внимание, что расходные обязательства муниципальных образований поселений по содержанию муниципального жилищного фонда возникают с момента передачи имущества в муниципальную собственность поселений, которая осуществляется в соответствии со статьей 5.7 областного закона от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полно-

Loaded: 27-04-2024 AMt 08:08:33

v-01 NPA.qxd 28.12.2007 15:22 Page 322

мочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Перечень объектов муниципальной собственности муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район», передаваемых в собственность муниципального образования «Федьковское», утвержден областным законом от 07.02.2007 № 315-15-ОЗ «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Верхнетоемский муниципальный район» Архангельской области и муниципальным образованием «Федьковское» (в отношении передачи 2625 кв. м жилищного фонда) и областным законом от 28.06.2007 № 380-19-ОЗ «О внесении изменений в приложение к областному закону «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Верхнетоемский муниципальный район» Архангельской области и муниципальным образованием «Федьковское» (в отношении передачи 38 323 кв. м жилищного фонда).

Поскольку МО «Федьковское» не были исполнены обязательства по приему на содержание муниципального жилищного фонда от МО «Верхнетоемский муниципальный район» во исполнение принятого областного закона «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Верхнетоемский муниципальный район» Архангельской области и муниципальным образованием «Федьковское», что было заложено изначально в размер выделенных средств — 1495 тыс. руб., ответчиком в пределах предоставленных ему полномочий и в полном соответствии с методикой расчета прогноза расходов поселений была скорректирована указанная сумма выделенных заявителю средств пунктом 1.10 оспариваемого решения в размере 305 тыс. руб. согласно приложению № 5 к решению.

Арбитражный суд, руководствуясь статьями 106, 110, 167–170, 176, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

РЕШИЛ:

признать решение Собрания депутатов третьего созыва (шестнадцатая сессия) муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 25.06.2007 № 2 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 18.12.2006 № 3 «О бюджете муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» на 2007 год» в части пункта 1.10 о внесении изменений в приложение № 9 согласно приложению № 5 относительно муниципального образования «Федьковское» соответствующим областному закону «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений от 09.11.2005 № 93-6-ОЗ и Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Решение вступает в законную силу немедленно после его принятия.

Настоящее решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа в течение месяца со дня вступления в законную силу.

Председательствующий В.А. Калашникова
Судьи С.Г. Ипаев, Н.М. Полуянова

Loaded: 27-04-2024 AMt 08:08:33