VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 289

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ

Арбитражный суд Вологодской области
Решение
Дело № А13-1838/2008
г. Вологда, 7 июня 2008 г.

Резолютивная часть решения объявлена 3 июня 2008 г. Полный текст решения изготовлен 7 июня 2008 г.

Арбитражный суд Вологодской области в составе: председательствующего Мамоновой А.Е., судей Логиновой О.П., Тарасовой О.А., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Коршиковой Н.Ф., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Монзенский деревообрабатывающий комбинат» о признании недействующим постановления главы администрации Грязовецкого городского поселения от 16.02.2006 № 16 «О ставках платы за проезд тяжеловесных и крупногабаритных автотранспортных средств и провоз тяжеловесных и крупногабаритных грузов по дорогам Грязовецкого городского поселения», при участии прокурора Вологодской области,

с участием: от заявителя — Мохова Е.Н., доверенность от 21.03.2008,

от администрации — Охапкина В.Н., главы поселения, Мартыновой О.В., доверенность от 11.04.2008,

от прокурора — Серова А.Г., по удостоверению № 168850,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Монзенский деревообрабатывающий комбинат» (далее — ООО «Монзенский ДОК», общество) обратилось в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением, уточненным в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, о признании недействующим постановления главы администрации Грязовецкого городского поселения от 16.02.2006 № 16 «О ставках платы за проезд тяжеловесных и крупногабаритных автотранспортных средств и провоз тяжеловесных и крупногабаритных грузов по дорогам Грязовецкого городского поселения». В обоснование заявленных требований ссылается на то, что оспариваемый нормативный акт не соответствует пункту 5 части 6 статьи 31, Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Администрация Грязовецкого городского поселения в отзыве и ее представители в судебном заседании отклонили заявленные требования, счи-

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 290

тая, что постановление соответствует указанным нормативным правовым актам, принято в пределах предоставленных полномочий.

Прокурор Вологодской области, вступивший в дело в порядке части 5 статьи 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, заявленные требования не поддерживает. Считает, что постановление в оспариваемой части соответствует действующему законодательству, однако противоречит пункту 11 статьи 11, части 8 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования в объеме внесенного уточнения, в дополнение поддерживает доводы прокурора Вологодской области.

Исследовав доказательства по делу, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, арбитражный суд считает, что заявленные требования подлежат удовлетворению частично.

В соответствии с частью 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее — АПК РФ) граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Статьей 78 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) определено, что решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

Как следует из материалов дела, постановлением главы Грязовецкого городского поселения от 16.02.2006 № 16 «О ставках платы за проезд тяжеловесных и крупногабаритных автотранспортных средств и провоз тяжеловесных и крупногабаритных грузов по дорогам Грязовецкого городского поселения» установлены ставки платы за проезд по дорогам города тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (АТС) и провоз тяжеловесных и крупногабаритных грузов.

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 291

Из текста постановления усматривается, что оно является нормативным правовым актом, которое содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Решение опубликовано в газете «Сельская правда» от 04.04.2006 № 24 (20255). Постановление вступило в силу со дня его официального опубликования.

В соответствии с частью 4 статьи 194 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

Пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ) к вопросам местного значения отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 257-ФЗ) на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности.

В силу пункта 6 статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесено к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Частью 2 статьи 27 Федерального закона № 257-ФЗ установлено, что использование автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 292

Следовательно, органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения по использованию автомобильных дорог местного значения.

Согласно Уставу муниципального образования Грязовецкое Грязовецкого муниципального района Вологодской области, принятого решением Совета муниципального образования Грязовецкое от 05.08.2005 № 9 и зарегистрированного постановлением правительства Вологодской области от 10.08.2005 № 863 (далее — Устав), к вопросам местного значения Грязовецкого городского поселения относится содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных сооружений федерального и регионального значений (пункт 5 части 1 статьи 7 Устава).

В соответствии с пунктом 9 части 7 статьи 18 Устава к собственным полномочиям администрации Грязовецкого городского поселения относится организация транспортного обслуживания, дорожное строительство и содержание дорог местного значения.

Согласно части 1 статьи 19 Устава администрацией Грязовецкого городского поселения на принципах единоначалия руководит глава администрации Грязовецкого городского поселения.

В силу части 6 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения по вопросам организации работы местной администрации.

Аналогично частью 6 статьи 19 Устава установлено, что глава администрации поселения в пределах полномочий, установленных федеральными законами, законами Вологодской области, решениями Совета поселения, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами Совета поселения, издает постановления по вопросам, находящимся в компетенции Грязовецкого городского поселения, и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения Грязовецкого городского поселения федеральными законами и законами Вологодской области, а также распоряжения по вопросам организации деятельности администрации Грязовецкого городского поселения.

Таким образом, к полномочиям главы администрации Грязовецкого городского поселения отнесено издание постановлений по вопросам содержания дорог местного значения.

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 293

Согласно пункту 7 статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности отнесено определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Пунктом 3 части 9 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ установлено, что размер вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, определяется органами местного самоуправления в случае движения таких транспортных средств по автомобильным дорогам местного значения.

Одновременно пунктом 11 статьи 11 Федерального закона № 257-ФЗ предусмотрено, что установление порядка возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, масса которых с грузом или без груза и (или) масса нагрузки в расчете на одну ось которых превышают нормы, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее — транспортные средства, осуществляющие перевозки тяжеловесных грузов), и порядка определения размера такого вреда относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В силу части 8 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ порядок возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, и порядок определения размера такого вреда устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Из содержания изложенных норм следует, что органы местного самоуправления вправе определять размер вреда, причиняемого транспортными средствами, масса которых с грузом или без груза и (или) масса нагрузки в расчете на одну ось которых превышают нормы, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации. Порядок возмещения вреда, причиняемого такими транспортными средствами, и порядок определения размера вреда устанавливаются органами государственной власти Российской Федерации.

Федеральный закон № 257-ФЗ вступил в силу со дня его официального опубликования, то есть с 14.11.2007, за исключением статей 50, 52 и пункта 2 статьи 58 Закона, вступивших в силу с 01.01.2008, согласно статье 63 названного Закона.

На момент рассмотрения дела судом указанный порядок возмещения вреда и порядок определения размера вреда, причиняемого транспортными средствами, во исполнение приведенных норм Правительством Российской Федерации не утверждены.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в редакции Федерального закона

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 294

№ 257-ФЗ) ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Вопросы взимания платы с владельцев и пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы по федеральным дорогам, урегулированы постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.1995 № 962 «О взимании платы с владельцев или пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы, при проезде по автомобильным дорогам общего пользования» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.1996 № 1211 «Об установлении временных ставок платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам и использовании средств, получаемых от взимания этой платы».

Согласно пункту 1 постановления Правительства РФ от 14.10.1996 № 1211 Правительство Российской Федерации поручило Министерству транспорта Российской Федерации утвердить по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации временные ставки платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам.

Во исполнение названных постановлений Правительства РФ разработано Положение о порядке компенсации ущерба, наносимого тяжеловесными автотранспортными средствами при проезде по федеральным автомобильным дорогам, утвержденное Минтрансом РФ 30.04.1997 и зарегистрированное в Министерстве юстиции Российской Федерации 20.06.1997 № 1334.

В то же время в соответствии с названными постановлениями Правительства РФ постановлением губернатора Вологодской области от 23.05.1997 № 568 «О взимании платы за провоз крупногабаритных тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения» утверждены временные ставки за провоз крупногабаритных тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения.

Постановление губернатора Вологодской области утратило силу с 1 апреля 2008 г. в связи с принятием постановления Правительства Вологодской области от 01.04.2008 № 625 «О выдаче специальных разрешений на перевозку опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов и взимании платы за вред, причиняемый транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов».

Оспариваемое постановление от 16.02.2006 № 16 принято главой Грязовецкого городского поселения на основании Федерального закона № 131-ФЗ и постановления губернатора Вологодской области от 23.05.1997 № 568 и устанавливает ставки платы за провоз тяжеловесных и

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 295

крупногабаритных грузов и проезд тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств по дорогам города.

В соответствии с договором передачи в пользование объектов жилищно-коммунального назначения и социальной сферы от 01.04.2006 № 4/2, администрации муниципального образования Грязовецкое переданы с 1 апреля 2006 г. объекты жилищно-коммунального назначения и социальной сферы, в том числе объекты дорожного хозяйства, дороги в границах населенных пунктов поселения.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 17.07.1998 № 22-П по делу о проверке конституционности постановлений Правительства Российской Федерации от 26.09.1995 № 962 «О взимании платы с владельцев или пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы, при проезде по автомобильным дорогам общего пользования» и от 14 октября 1996 г. № 1211 «Об установлении временных ставок платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам и использовании средств, получаемых от взимания этой платы» разъяснил, что плата за провоз тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам предназначена для возмещения особых расходов публичной власти по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог. Такие сверхнормативные расходы должны возмещаться не за счет налога с пользователей автомобильных дорог, поступающего в Федеральный дорожный фонд, а за счет платежей, взимаемых с заинтересованных в особых условиях транспортировки грузов владельцев (пользователей) соответствующих автотранспортных средств. Государство разрешает перевозчикам перевозить грузы наиболее удобным и выгодным для них способом при условии, что они, осуществив в своих интересах перевозку грузов, возмещают причиненный дорожному полотну ущерб и затраты, размер которых определяется индивидуально на основе установленных параметров.

В постановлении отмечено, что в соответствии с Положением о порядке компенсации ущерба, наносимого тяжеловесными автотранспортными средствами при проезде по федеральным автомобильным дорогам, устанавливающим порядок применения оспариваемых постановлений Правительства Российской Федерации и приложений к названному Положению, расчет платы за провоз тяжеловесных грузов осуществляется исходя из полной массы автотранспортного средства, осевых масс, протяженности разрешенного маршрута движения. Учет этих параметров призван максимально индивидуализировать размер платы, с тем чтобы он соответствовал расчетному размеру ущерба и затрат, вплоть до освобождения от нее. Целям индивидуализации платы за провоз тяжеловесных грузов служит также порядок ее расчета, который производится, как следует из указанного Положения, в связи с обращением конкретного субъекта, планирующего перевозку груза, за разрешением на нее.

Принимая во внимание изложенное, отсутствие утвержденного Правительством РФ порядка возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, и порядка расчета такого вреда не может препятствовать получению органами местного самоуправления возмещения сверхнорма-

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 296

тивных расходов, связанных с исполнением обязанности по обеспечению соответствия состояния дорог местного значения при их содержании установленным нормативам.

Из материалов дела следует, что при принятии главой Грязовецкого городского поселения оспариваемого постановления за основу исчисления и взимания платы с владельцев и пользователей тяжеловесных транспортных средств приняты тарифы на проезд по территориальным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, утвержденные постановлением губернатора Вологодской области от 23.05.1997 № 568 в соответствии с названными постановлениями Правительства РФ и Положением о порядке компенсации ущерба, наносимого тяжеловесными автотранспортными средствами при проезде по федеральным автомобильным дорогам, принятым органами государственной власти Российской Федерации.

Использование характеристик АТС, иных показателей, на основании которых определяется расчет, не может рассматриваться как установление органом местного самоуправления порядка возмещения вреда.

Предусмотренное пунктом 4 оспариваемого постановления условие получения разрешения на проезд тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, провоз тяжеловесных и крупногабаритных грузов при наличии квитанции об оплате, а также осуществление расчета размера платы лицом, уполномоченным выдавать разрешения, не свидетельствует об определении главой поселения такого порядка.

В силу пункта 2 части 3 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ для получения специального разрешения требуется возмещение владельцем транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных грузов, вреда, причиняемого таким транспортным средством, в порядке, предусмотренном частью 8 настоящей статьи.

Следовательно, положения пункта 4 оспариваемого постановления соответствуют названной норме.

Оснований для признания постановления главы Грязовецкого городского поселения от 16.02.2006 № 16 не соответствующим положениям пункта 11 статьи 11, пункта 8 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ не имеется.

Вместе с тем, как следует из приложения к постановлению от 16.02.2006 № 16, главой Грязовецкого городского поселения установлены ставки платы за проезд крупногабаритных транспортных средств и крупногабаритных грузов в зависимости от характеристик АТС, превышающих норму по длине, ширине и высоте.

Однако Федеральный закон № 257-ФЗ, равно как и другие перечисленные нормативные акты, не предусматривают взимание платы с владельцев и пользователей транспортных средств в зависимости от их габаритов и не предоставляют таких полномочий органам местного самоуправления.

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 297

Специфика платы за вред, причиняемый транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам, установленная Федеральным законом № 257-ФЗ, обусловлена ее объектом — перевозкой именно тяжеловесных грузов.

Ссылка заявителя на СНиП 2-03-85 не может быть принята судом во внимание, поскольку строительные нормы и правила не регламентируют полномочия органов государственной власти в сфере дорожной деятельности.

Таким образом, постановление главы Грязовецкого городского поселения от 16.02.2006 № 16 в части установления ставок платы за проезд крупногабаритных транспортных средств и крупногабаритных грузов в зависимости от характеристик АТС, превышающих норму по длине, ширине, высоте, не соответствует пункту 7 статьи 13, подпункту 3 пункта 9 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ и подлежит признанию недействующим.

ООО «Монзенский ДОК» полагает, что постановление главы Грязовецкого городского поселения от 16.02.2006 № 16 неправомерно возлагает на владельцев и пользователей автотранспортных средств, перевозящих тяжеловесные грузы, обязанность получения соответствующего разрешения на проезд по дорогам города Грязовца в случае провоза грузов транзитом по его территории.

Пунктом 2 части 1 статьи 29 Федерального закона № 257-ФЗ установлено, что пользователям автомобильными дорогами запрещается осуществлять перевозки по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого в соответствии с положениями настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ выдача специального разрешения, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляется органом местного самоуправления поселения в случае, если маршрут, часть маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проходят по автомобильным дорогам местного значения поселения, при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах такого поселения и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального, местного значения муниципального района, участкам таких автомобильных дорог.

В силу части 9 статьи 5 Федерального закона № 257-ФЗ автомобильными дорогами общего пользования местного значения поселения являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользова-

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 298

ния федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения поселения может утверждаться органом местного самоуправления поселения.

Перечень автомобильных дорог общего пользования Грязовецкого городского поселения органом местного самоуправления поселения не утвержден.

С учетом изложенного органы местного самоуправления Грязовецкого городского поселения вправе выдавать специальные разрешения при условии возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по дорогам местного значения, исключая автомобильные дороги общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения.

Пункт 4 постановления от 16.02.2006 № 16 не содержит обязанности получения пользователями автодорог поселения разрешения в органе местного самоуправления, в случае если маршрут транспортного средства проходит по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ для получения специального разрешения требуется согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи.

В силу части 4 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ орган, выдающий специальное разрешение, указанное в части 1 настоящей статьи, согласовывает маршрут транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных и (или) тяжеловесных грузов, с владельцами автомобильных дорог, по которым проходит такой маршрут, а маршрут транспортного средства, осуществляющего перевозки крупногабаритных грузов, с владельцами автомобильных дорог и с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Таким образом, обязанность получения разрешения и возмещения вреда, причиняемого дорогам муниципального образования, возникает после согласования маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки грузов, с владельцами автомобильных дорог, по которым проходит такой маршрут. Установление правомерности действий и решений должностных лиц по выдаче разрешений на проезд, приложенных к заявлению, выходит за пределы заявленных требований, в связи с чем в указанной части доводы заявителя оценке судом не подлежат.

Принимая во внимание изложенное, постановление главы Грязовецкого городского поселения в указанной части принято с превышением полномочий органов местного самоуправления, не соответствует федеральному законодательству и нарушает права организаций и индивидуальных пред-

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57

VAS-RF_#11_2008-4ch:VAS-RF_#11_2008.qxd 20.10.2008 19:01 Page 299

принимателей в сфере экономической деятельности, требования ООО «Монзенский ДОК» подлежат удовлетворению частично.

Согласно части 1 статьи 110 АПК РФ расходы по уплате государственной пошлины, уплаченной ООО «Монзенский ДОК» по квитанциям Сбербанка РФ от 05.10.2007 и от 29.02.2008, подлежат взысканию с ответчика в пользу заявителя пропорционально размеру удовлетворенных требований.

Руководствуясь статьями 167, 170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

признать постановление главы администрации Грязовецкого городского поселения от 16.02.2006 № 16 «О ставках платы за проезд тяжеловесных и крупногабаритных автотранспортных средств и провоз тяжеловесных и крупногабаритных грузов по дорогам Грязовецкого городского поселения» не соответствующим пункту 7 статьи 13, подпункту 3 пункта 9 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и не действующим в части установления ставок платы за проезд по дорогам Грязовецкого городского поселения крупногабаритных транспортных средств и провоз крупногабаритных грузов.

В удовлетворении остальной части заявленных требований отказать.

Взыскать с администрации Грязовецкого городского поселения, расположенной по адресу: Вологодская область, г. Грязовец, пр-т Ленина, д. 45, в пользу общества с ограниченной ответственностью «Монзенский деревообрабатывающий комбинат» расходы по уплате государственной пошлины в сумме 500 руб.

Решение суда вступает в законную силу немедленно и может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа в течение месяца со дня вступления его в законную силу.

Председательствующий А.Е. Мамонова
Судьи О.П. Логинова, О.А. Тарасова

Loaded: 26-04-2024 PMt 16:15:57