Прошлое неинтересно

Организацию обвиняют в нарушениях, так как в свое время при размещении планов-графиков государственных заказов на официальном сайте она не учла заказы, размещенные в январе — марте 2012 г., а указала только те, которые планировались к размещению во II, III и IV кварталах 2012 г. Является ли это нарушением?

Надежда Верхова и **Аркадий Серков**, эксперты службы правового консалтинга «ГАРАНТ»

Порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее — Порядок) и форма таких планов-графиков во исполнение ч. 5.1, 7 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 94-ФЗ) утверждены приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н (далее — Приказ № 761/20н), вступившим в силу 4 марта 2012 г.

По смыслу ст. 16 Закона № 94-ФЗ и Порядка целью размещения плана-графика является информирование потенциальных участников размещения заказа о предстоящем в течение календарного года размещении. Как указано в письме Минэкономразвития России от 17.02.2012 № 2661-МО/Д28, форма плана-графика содержит определенный набор сведений о каждой планируемой закупке, позволяющий бизнес-сообществу заранее определить возможность участия в закупках.

Отсюда следует, что в плане-графике размещения заказов должна быть отражена информация о предстоящих размещениях заказа. На это, в частности, указывают нормы Приказа № 761/20н, касающиеся изменения плана-графика. Так, п. 1 примечания 15 к форме плана-графика предусматривает внесение изменений в случае выявленного в результате подготовки к размещению конкретного заказа увеличения или уменьшения стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг более чем на 10%, вследствие чего невозможно размещение заказа с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком. Буквально из этой нормы следует, что соответствующие изменения вносятся в план-график лишь в случае изменения ориентировочной цены контракта на стадии подготовки к размещению заказа, а не в ходе исполнения уже заключенного контракта.

Loaded: 23-04-2024 AMt 10:06:23

z-6_p_115-116.indd 115 21.06.12 19:56

При этом по общему правилу планы-графики размещения заказов должны содержать перечень товаров, работ, услуг на один календарный год и публиковаться на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете (п. 2, 5 Порядка). Как правило, законы (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период рассматриваются и принимаются в IV квартале текущего года (ст. 185 БК РФ). То есть предполагается, что план-график на каждый календарный год информирует бизнес о размещении заказов в течение всего года.

Однако очевидно, что по причине введения в действие Приказа № 761/20н гораздо позже IV квартала 2011 г., после принятия решений об утверждении бюджетов, соблюсти общеустановленный порядок размещения в отношении планов-графиков на 2012 г. было невозможно. Именно поэтому п. 2 Приказа № 761/20н было установлено, что уполномоченные органы в этом случае размещают на официальном сайте планы-графики до 1 апреля 2012 г.

Таким образом, включать в планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2012 г., разрабатываемые в соответствии с Приказом № 761/20н, сведения о заказах, размещенных в январе — марте 2012 г., было не нужно.

Данная позиция является экспертным мнением, официальные разъяснения и судебная практика по данному вопросу отсутствуют. За официальными разъяснениями можно обратиться в органы, уполномоченные осуществлять контрольные функции в сфере размещения госзаказа — Минэкономразвития России или ФАС России.

Loaded: 23-04-2024 AMt 10:06:23

z-6_p_115-116.indd 116 21.06.12 19:56