z-2-obzor:z-7-obzor.qxd 12.03.2009 14:07 Page 262

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Федеральный закон от 14.02.2009 № 22-ФЗ «О навигационной деятельности»

Федеральный закон устанавливает правовые основы осуществления навигационной деятельности и направлен на создание условий для удовлетворения потребностей в средствах навигации и услугах в сфере навигационной деятельности.

Под навигационной деятельностью понимается деятельность, связанная с определением и использованием координатно-временных параметров объектов.

Субъектами правовых отношений в сфере навигационной деятельности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, физические и юридические лица, оказывающие и получающие услуги в сфере навигационной деятельности в соответствии с гражданским законодательством.

Федеральный закон от 14.02.2009 № 21-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

Установлено, что кандидатом для избрания (назначения) в качестве представителя в Совете Федерации может быть гражданин Российской Федерации, являющийся депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа муниципального образования, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, органом государственной власти которого осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации.

Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Loaded: 02-06-2024 AMt 01:56:11

z-2-obzor:z-7-obzor.qxd 12.03.2009 14:07 Page 263

Установлено, что полномочия члена Совета Федерации могут быть досрочно прекращены избравшим (назначившим) его органом государственной власти субъекта Российской Федерации в том же порядке, в котором осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации.

Закон вступает в силу с 1 января 2011 г.

Федеральный закон от 09.02.2009 № 7-ФЗ «О внесении изменений в статью 225 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и главу 33 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»

Внесенными дополнениями установлено, что в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге безхозяйные недвижимые вещи, находящиеся на территориях этих городов, принимаются на учет органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, по заявлениям уполномоченных государственных органов этих городов.

По истечении года со дня постановки безхозяйной недвижимой вещи на учет уполномоченный государственный орган города федерального значения может обратиться в суд с требованием о признании права собственности городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга на данную вещь.

Безхозяйная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в собственность городов федерального значения, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности.

Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 28 «О внесении изменения в постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090»

Водитель, имеющий право на управление транспортным средством менее двух лет, обязан использовать на транспортном средстве знак «Начинающий водитель» в виде желтого квадрата с изображением восклицательного знака черного цвета.

Указ Президента РФ от 16.01.2009 № 64с «О мерах по запрещению поставок Грузии продукции военного и двойного назначения»

До 1 декабря 2011 г. запрещена поставка, продажа или передача Грузии с территории Российской Федерации или гражданами Российской Федерации продукции военного назначения, а также продукции двойного назначения, которая может быть использована в военных целях, использование для этих целей железнодорожного, водного, воздушного транспорта, проведение консультаций, оказание помощи или предоставление услуг, связанных с производством, обслуживанием или эксплуатацией вооружений и военной техники, услуг по подготовке специалистов в области военной деятельности.

Правительству РФ дано указание в случае выявления фактов поставок Грузии иностранными государствами и (или) иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства, постоянно проживающими на территории иностранных государств, продукции военного назначения, приводящих к дестабилизирующему накоплению вооружений и военной техники, представлять предложения о применении к ним специальных экономических мер, а в случае выявления фактов поставок, продажи или передачи Грузии иностранными государствами и иностранными организациями вооружений и военной техники российской разработки или производства представлять предложения об ограничении или прекращении с такими государствами и (или) организациями военно-технического и военно-экономического сотрудничества.

Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2008 № 2043-р «Об утверждении Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года»

Стратегия определяет приоритетные направления деятельности государственных органов в сфере регулирования финансового рынка на период до 2020 г. В Стратегии не затрагиваются вопросы развития банковского и страхового секторов, а также вопросы их регулирования, контроля и надзора.

Стратегия предусматривает меры по повышению емкости и прозрачности финансового рынка (внедрение механизмов, обеспечивающих широкое участие розничных инвесторов на финансовом рынке и защиту их инвестиций, расширение спектра производных финансовых инструментов и развитие срочного рынка, создание широких возможностей для секьюритизации активов); развитие и повышение эффективности инфраструктуры финансового рынка (в том числе совершенствование клиринговых процедур и расчетов); совершенствование правового регулирования финансового рынка (взаимодействие с саморегулируемыми органи-

Loaded: 02-06-2024 AMt 01:56:11

z-2-obzor:z-7-obzor.qxd 12.03.2009 14:07 Page 264

зациями, унификация принципов и стандартов участников финансового рынка, снижение административных барьеров и упрощение процедур государственной регистрации выпуска ценных бумаг).

Приказ Минрегионразвития России от 26.12.2008 № 303 «О нормативе стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на первое полугодие 2009 года и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на первый квартал 2009 года»

На первое полугодие 2009 г. норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Российской Федерации установлен в размере 26 500 руб.

Также утверждена средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на первый квартал 2009 г., которая подлежит применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях расчета размеров социальных выплат, предоставляемых определенным категориям граждан на приобретение жилых помещений.

Так, в г. Москве в указанных целях стоимость кв. м жилья составляет 73 800 руб., в Московской области — 42 950 руб., в г. Санкт-Петербурге — 44 300 руб., а в Ленинградской области — 31 800 руб.

Приказ Минздравсоцразвития России от 26.12.2008 № 779н «Об утверждении правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала»

Правила устанавливают порядок подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, а также перечень документов, необходимых для реализации указанного права.

Порядок подачи заявления о распоряжении в части использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, представленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией по 31 декабря 2010 г. включительно, регулируется указанными Правилами.

Заявление о распоряжении средствами подается лично или через представителя в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства либо фактического проживания, а также может быть засвидетельствовано в установленном порядке и направлено по почте.

Заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении двух лет и шести месяцев со дня рождения второго, третьего или последующих детей.

Приказ Минюста России от 22.12.2008 № 300 «Об утверждении Порядка предоставления сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов»

Утвержденный Порядок определяет общие принципы организации работы по предоставлению сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных правовых актов.

Из регистра предоставляются в том числе сведения о наличии акта, его реквизиты, источник официального опубликования и пр.

Указанная информация предоставляется в документальном или электронном виде в соответствии с письменным запросом заявителя.

В электронной форме сведения предоставляются либо через единый сайт государственных услуг в сети Интернет либо через портал федерального регистра муниципальных правовых актов.

Уголовное право

Федеральный закон от 13.02.2009 № 20-ФЗ «О внесении изменения в статью 264 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Усилена ответственность за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, повлекших по неосторожности смерть или причинение тяжкого вреда здоровью человека, совершенное в состоянии алкогольного опьянения.

Так, причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное в состоянии опьянения, наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права управлять ТС на срок до трех лет. В случае если указанное деяние повлекло по неосторожности смерть человека, то санкция за это преступление предусматривает ответственность в виде лишения свободы на срок до

Loaded: 02-06-2024 AMt 01:56:11

z-2-obzor:z-7-obzor.qxd 12.03.2009 14:07 Page 265

пяти лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет, а в случае смерти двух и более лиц — до девяти лет лишения свободы с лишением права управлять ТС на срок до трех лет.

Банковское право

Письмо Центрального банка РФ от 28.01.2009 № 10-Т «О приобретении акций (долей в уставном капитале) банков в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года»

В соответствии с ч. 14 ст. 7 Федерального закона «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года» на приобретение Агентством либо инвестором акций (долей) банка в соответствии с мерами по предупреждению банкротства банка не распространяются положения федеральных законов, регламентирующие порядок:

1) получения предварительного согласия Банка России на приобретение акций (долей) банка;
2) получения согласия на осуществление сделки с акциями (долями) банка федерального антимонопольного органа (направления уведомления федеральному антимонопольному органу);
3) приобретения 30 и более процентов обыкновенных акций банка, являющегося акционерным обществом;
4) соблюдения минимального размера уставного капитала банка, установленного федеральным законом и нормативными актами Банка России на дату государственной регистрации банка;
5) соблюдения порядка раскрытия информации в форме сообщений о существенных фактах (событиях, действиях), касающихся финансово-хозяйственной деятельности банка;
6) привлечения государственного финансового контрольного органа для определения цены размещения акций.

ЦБ РФ и ФАС России сообщили, что в случаях, когда в соответствии с мерами по предупреждению банкротства банков, являющихся участниками системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации, инвесторы приобретают акции (доли в уставном капитале) банков, ч. 14 ст. 7 Федерального закона «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года» применяется вне зависимости от изменения размера уставного капитала этих банков.

Налоговое право

Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России от 12.01.2009 № 03-02-07/1-8

Согласно разъяснениям Минфина России, если речь идет об уплате федеральных налогов, решение об отсрочке принимает ФНС России в течение месяца со дня получения заявления от заинтересованного лица. Минфин России также разъяснил, какие документы должны быть приложены к указанному заявлению (пояснительная записка налогоплательщика, документы, подтверждающие возможность наступления банкротства в случае единовременной уплаты сумм налогов, утвержденные уполномоченным на это органом, и др.)

Приказ Минфина России от 31.12.2008 № 153н «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц (форма 3 — НДФЛ) и Порядка ее заполнения»

Утверждена форма и порядок заполнения декларации по НДФЛ. Приказ вступает в силу с момента представления указанной налоговой декларации за налоговый период 2008 г.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Право обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц в досудебном производстве как гарантия судебной защиты прав и свобод граждан в уголовном судопроизводстве установлено ст. 46 Конституции РФ.

Обобщение судебной практики показало, что суды в основном правильно применяют положения ст. 125 УПК РФ. Однако при разрешении судами жалоб возникают неясные и спорные вопросы, требующие разъ-

Loaded: 02-06-2024 AMt 01:56:11

z-2-obzor:z-7-obzor.qxd 12.03.2009 14:07 Page 266

яснения. В целях единообразного применения закона Пленум Верховного Суда РФ дал разъяснения по некоторым вопросам.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих»

Разъяснены в том числе следующие положения.

1. В соответствии с Конституцией РФ и ГПК РФ граждане и организации вправе обратиться в суд за защитой своих прав и свобод с заявлением об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, в результате которых, по мнению указанных лиц, были нарушены их права и свободы или созданы препятствия к осуществлению ими прав и свобод либо на них незаконно возложена какая-либо обязанность или они незаконно привлечены к ответственности.

К решениям относятся акты органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных, муниципальных служащих и приравненных к ним лиц, принятые единолично или коллегиально, содержащие властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан и организаций. При этом необходимо учитывать, что решения могут быть приняты как в письменной, так и в устной форме (например, объявление военнослужащему дисциплинарного взыскания). В свою очередь, письменное решение принимается как в установленной законодательством определенной форме (в частности, распоряжение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), так и в произвольной (например, письменное сообщение об отказе должностного лица в удовлетворении обращения гражданина).

К действиям органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих по смыслу главы 25 ГПК РФ относится властное волеизъявление названных органов и лиц, которое не облечено в форму решения, но повлекло нарушение прав и свобод граждан и организаций или создало препятствия к их осуществлению. К действиям, в частности, относятся выраженные в устной форме требования должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор и контроль.

К бездействию относится неисполнение органом государственной власти, органом местного самоуправления, должностным лицом, государственным или муниципальным служащим обязанности, возложенной на них нормативными правовыми и иными актами, определяющими полномочия этих лиц (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами). К бездействию, в частности, относится нерассмотрение обращения заявителя уполномоченным лицом.

2. По правилам, установленным главой 25 ГПК РФ, могут быть оспорены решения, действия (бездействие):

   — федеральных органов государственной власти: представительного (законодательного) органа Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации», указами Президента Российской Федерации о системе и структуре федеральных органов исполнительной власти, а также территориальных органов, созданных федеральными органами исполнительной власти для осуществления своих полномочий;

   — органов государственной власти субъекта Российской Федерации: законодательного (представительного) органа, высшего исполнительного органа и иных органов государственной власти, образуемых в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и на основании нормативного правового акта органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации и (или) его высшего должностного лица;

   — органов местного самоуправления: представительного органа муниципального образования, местной администрации и иных органов, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

3. Разъяснено, что в порядке, предусмотренном главой 25 ГПК РФ, рассматриваются и разрешаются

Loaded: 02-06-2024 AMt 01:56:11

z-2-obzor:z-7-obzor.qxd 12.03.2009 14:07 Page 267

также иные дела, возникающие из публичных правоотношений и отнесенные федеральными законами к компетенции судов общей юрисдикции, в частности об оспаривании решений, действий (бездействия) органов, которые не являются органами государственной власти и органами местного самоуправления, но наделены властными полномочиями в области государственного управления или распорядительными полномочиями в сфере местного самоуправления и принимают решения, носящие обязательный характер для лиц, в отношении которых они вынесены (например, дела об оспаривании решений квалификационных коллегий судей (ст. 26 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»), решений призывных комиссий (п. 7 ст. 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ст. 15 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе»); дела об оспаривании решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, связанных с согласованием и разрешением на размещение, проектирование, строительство, реконструкцию, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, по мотиву нарушения прав и свобод заявителя, создания препятствия к их осуществлению; дела об оспаривании решений, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, нарушающих право граждан и организаций на доступ к информации (п. 6 ст. 8 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

По правилам, предусмотренным главой 25 ГПК РФ, рассматриваются также дела об оспаривании решений, действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принятых, совершенных при осуществлении ими переданных в установленном порядке конкретных государственно-властных полномочий.

К таким лицам, в частности, относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, аккредитованные в установленном порядке для выполнения работ по сертификации, государственные учреждения, уполномоченные на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (ст. 2, 21, 26, 32 Федерального закона «О техническом регулировании»), государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости (ст. 3 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости»).

Также даны разъяснения по поводу перечня должностных лиц, решение, действие (бездействие) которых могут быть обжалованы по правилам главы 25 ГПК РФ, разъяснения относительно подведомственности дел об оспаривании указанных действий и решений и по другим вопросам.

Определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 12.01.2009 № ВАС-15087/08

В силу положений ст. 49, 51 ГК РФ организации, не прошедшие государственную регистрацию в качестве юридических лиц, не приобретают правоспособности юридического лица, а их действия, направленные на установление, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей, не могут быть признаны сделками, что влечет негативные правовые последствия для участников данных правоотношений.

Решение Верховного Суда РФ от 15.12.2008 № ГКПИ08-2069

Соболь Е.Н. оспорил в Верховный Суд РФ абзац третий п. 8 Инструкции о порядке государственной регистрации договоров купли-продажи и перехода права собственности на жилые помещения (утв. Министерством юстиции РФ от 06.08.2001 № 233), согласно которому на государственную регистрацию договора продажи представляются разрешение (согласие) органа опеки и попечительства, если отчуждаемое жилое помещение находится в собственности несовершеннолетних, ограниченно дееспособных или недееспособных лиц или в отчуждаемом жилом помещении проживают несовершеннолетние члены семьи собственника.

Верховный Суд РФ признал недействующим с 1 января 2005 г. положение указанной Инструкции в части, требующей представления на государственную регистрацию договора продажи разрешения (согласия) органа опеки и попечительства в тех случаях, когда в отчуждаемом жилом помещении проживают несовершеннолетние члены семьи собственника, не находящиеся под опекой или попечительством либо не оставшиеся без родительского попечения.

Loaded: 02-06-2024 AMt 01:56:11

z-2-obzor:z-7-obzor.qxd 12.03.2009 14:07 Page 268

Постановление ФАС Московского округа от 18.12.2008 № КА-А40/11994-08

Принятие решения о признании задолженности безнадежной к взысканию относится к компетенции налогового органа, а не к компетенции арбитражного суда, который в рамках определенных АПК РФ полномочий проверяет законность вынесенных налоговым органом ненормативных актов, затрагивающих права и интересы заявителя, а также действий (бездействия) налогового органа.

Постановление ФАС Московского округа от 17.12.2008 № КА-А40/11923-08

Инспекцией нарушено требование ст. 40 НК РФ о соблюдении сопоставимости экономических (коммерческих) условий, в которых сложились цены, поскольку в соответствии с п. 3 ст. 40 НК РФ определение рыночных цен производится по правилам п. 4—11, официальные источники информации не могут использоваться без учета этих положений, т. е. они должны содержать данные о рыночной цене идентичных (однородных) товаров (работ, услуг), реализуемых в сопоставимых условиях в определенный период времени.

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 13.01.2009 № Ф04-7337/2008(16684-А03-19)

Для признания налоговой выгоды необоснованной налоговому органу необходимо представить суду доказательства, опровергающие достоверность хозяйственных операций, реальность поставки и оплаты товаров, а также доказательства, подтверждающие согласованность действий налогоплательщика и его контрагентов, направленных на получение необоснованной налоговой выгоды.

Определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 26.12.2008 № ВАС-16598/08

До составления акта выездной налоговой проверки и до вынесения налоговым органом решения общество перечислило в бюджет имевшуюся задолженность по налогу на доходы физических лиц. С учетом установленных обстоятельств, руководствуясь положениями ст. 106, 108 НК РФ, ВАС РФ сделал вывод об отсутствии оснований для привлечения общества к ответственности на основании ст. 123 НК РФ, которая не предусматривает ответственность за нарушение срока перечисления налога в бюджет.

Определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 29.12.2008 № 1106/08

Инспекция квалифицировала денежные средства, получаемые обществом от участников долевого строительства — физических лиц в качестве целевого финансирования строительства жилого дома, как авансы за реализацию работ.

ВАС РФ поддержал позицию судов, в соответствии с которой спорные выплаты независимо от способа осуществления строительства (подрядного или хозяйственного) являются инвестициями, поэтому не подлежат включению в налогооблагаемую базу по налогу на добавленную стоимость.

Определение Высшего Арбитражного Суда РФ от 11.01.2009 № 14955/08

Статьей 283 НК РФ не предусмотрена возможность уменьшения величины переносимого убытка от деятельности, облагаемой по ставке 24% на прибыль (доходы) от других видов деятельности, облагаемых по иным ставкам по отдельно сформированной налоговой базе, с которой налог уплачен в установленном НК РФ порядке.

Позиция налоговой инспекции означает иной порядок переноса убытков, при котором убыток, полученный от основной деятельности, увеличивался бы на сумму дохода, с которого налог уплачен по иным ставкам, т. е. доход по ценным бумагам должен был учитываться и при формировании налоговой базы по основной деятельности. Очевидно, что в этом случае один и тот же доход для целей налогообложения подлежал бы двойному налогообложению, что противоречит норме п. 3 ст. 248 НК РФ.

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 22.12.2008 № Ф04-7086/2008(16071-А75-41)

Свидетельские показания могут быть использованы как сведения об обстоятельствах, имеющих значение при осуществлении налогового контроля, но должны быть использованы наряду с другими доказательствами, исследованными в рамках мероприятий налогового контроля, проводимых налоговым органом.

Суммы сокрытых доходов определены инспекцией только на основании свидетельских показаний, которые не подтверждают выплату, учет либо выдачу неофициальной заработной платы, ее размеры.

Loaded: 02-06-2024 AMt 01:56:11